

Vulnerabilidad y cohesión social una mirada al proceso de territorialización: caso Fraccionamiento Nuevo Mirador, Chilpancingo de los Bravo, Guerrero 2014-2021

SALTO-MORALES Angela Maleny †, GARCIA-CASTRO Neftalí
07133887@uagro.mx

Recibido: septiembre, 22, 2020; Aceptado febrero 9, 2021.

Resumen

Esta investigación compendia una serie de acontecimientos geohistóricos en torno a la territorialización del Fraccionamiento Nuevo Mirador de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), construido en 2014. El Nuevo Mirador es considerado uno de los proyectos urbanísticos más importantes en el estado de Guerrero, el cual implicó la reubicación del mayor número de viviendas de zonas de alto riesgo a una zona segura. Para el desarrollo de este artículo, primero se presenta el marco conceptual que sustenta la investigación y las características geográficas que presenta la ciudad de Chilpancingo. Posteriormente, se relevan los acontecimientos más trascendentes acaecidos en el lugar y se muestran las razones fundamentales que dieron pauta para la elección del enfoque geohistórico y la solución metodológica propuesta. Lo anterior permitió identificar los elementos socioterritoriales que generan vulnerabilidad y cohesión social entre los habitantes del Nuevo Mirador.

Palabras clave: vulnerabilidad, cohesión social geohistoria, territorio, territorialización.

Abstract

This research summarizes a series of geohistorical events surrounding the territorialization of the Nuevo Mirador de SEDATU subdivision built in 2014. El Nuevo Mirador is considered one of the most important urban projects in the state of Guerrero by the federal government, which implied the relocation from the largest number of homes in high-risk areas to a safe area.

For the development of this article, the conceptual framework that sustains the research and the geographical characteristics presented by the city of Chilpancingo is presented first, to later reveal the most transcendent events that occurred in the place and finally show the fundamental reasons that support the choice of approach geohistorical and the proposed methodological solution.

The foregoing gave guidelines to understand and identify the socio-territorial elements that generate vulnerability and social cohesion in the inhabitants of El Nuevo Mirador.

Keywords: vulnerability, social cohesion, geohistory, territory, territorialization.

Citación: SALTO-MORALES Angela Maleny †, GARCIA-CASTRO Neftalí. Vulnerabilidad y cohesión social una mirada al proceso de territorialización: caso Fraccionamiento Nuevo Mirador, Chilpancingo de los Bravo; Guerrero 2014-2021. Foro de Estudios sobre Guerrero. 2022, mayo 2021 - abril 2022 Vol. 9 No. 2 37 - 43

*Correspondencia al Autor (07133887@uagro.mx)

Introducción

Actualmente, nos encontramos ante un momento de urgencia mundial donde han surgido situaciones de riesgo con mayor intensidad y frecuencia. Estos acontecimientos comienzan a llegar a un punto de no retorno. En consecuencia, es necesario realizar un análisis de los elementos que generan vulnerabilidad y el impacto que éstos tienen, por ejemplo en: el proceso de territorialización del fraccionamiento Nuevo Mirador de SEDATU.

El fraccionamiento Nuevo Mirador, ubicado al Sur de la Ciudad de Chilpancingo, implicó la reubicación del mayor número de viviendas de zonas de alto riesgo a una zona segura por la SEDATU (Gómez, 2017). De un proyecto de 1,100 viviendas, sólo se construyeron 598, de las cuales únicamente 566 pudieron ser habitadas; 32 de ellas, fueron demolidas en marzo del 2018 por graves daños estructurales, según dictámenes de la Secretaría de Protección Civil,

y expertos de la Universidad Autónoma de Guerrero (UAGro). En este asentamiento humano prevalece el hacinamiento y la confrontación, indicios de las deficiencias en cuanto a la localización, así como en la suficiencia y calidad de los servicios. La finalidad principal del Nuevo Mirador fue evitar escenarios de desastres futuros en los lugares de origen de las personas reubicadas; desafortunadamente, éstos no fueron debidamente resarcidos por lo que no se lograron elevar sus condiciones de vida (Gómez, 2017).

Objetivo

Identificar los elementos socioterritoriales que generan vulnerabilidad en los habitantes del Nuevo Mirador como detonantes del proceso de territorialización en el periodo 2014-2021.

Marco conceptual: la vulnerabilidad social

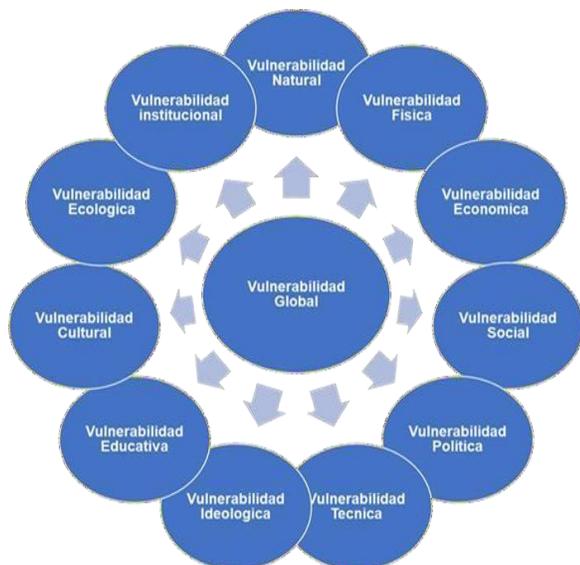
La vulnerabilidad social se define habitualmente como una condición de riesgo o indefensión, la susceptibilidad a sufrir algún tipo de daño o

perjuicio, o de padecer incertidumbre (Crossley, 2008; Kaztman, 1999), en función de factores físicos y sociales como la densidad de población, la calidad de la infraestructura, la organización social, las actividades económicas y el sistema político (Peduzzi, 2000; Delica-Willison y Willison, 2004). Algunos autores la han definido como el conjunto de factores de riesgo que aquejan a diversas unidades sociales. Un individuo, un hogar o una comunidad son vulnerables por el resultado de múltiples factores de riesgo, que configuran una situación o síndrome de vulnerabilidad social. Si bien estos factores están asociados con la distribución desigual de bienes y recursos, el foco se pone en la forma que se distribuyen los factores de riesgo en una sociedad. Esta concepción está emparentada con los desarrollos teóricos en torno al riesgo realizados por autores como Luhmann (1987), Beck (1998), Giddens (1994),

Anderesen (1993) Vignoli (2011).

Para realizar esta investigación resultó conveniente analizar el enfoque de vulnerabilidad global de Wilches-Chaux (1993). Es necesario tener en cuenta que la vulnerabilidad en sí misma constituye un sistema dinámico y surge como consecuencia de la interacción de una serie de factores y características internas y externas que convergen en una comunidad particular. Y resulta de esa interacción como un bloqueo o incapacidad en una comunidad para responder adecuadamente ante la presencia de un riesgo determinado pudiendo generar un desastre. A la interacción de factores y características Wilches-Chaux (1993) la denomina vulnerabilidad global, esto es distintas "vulnerabilidades" que pueden presentar alguna comunidad, no sin advertir explícitamente que cada una constituye un ángulo en el fenómeno global, y que las "vulnerabilidades" están estrechamente interconectadas entre sí. Wilches-Chaux (1993) sostiene que una sociedad puede enfrentar distintas vulnerabilidades (Figura 1

Figura 1. Ángulos de la vulnerabilidad



Fuente: elaborado con base en: Wilches-Chaux, 1993.

Metodología

Para efectos de la presente investigación se utilizó una metodología cualitativa. Para conocer lo sucedido en este asentamiento humano se propone una solución metodológica denominada matriz geohistórica. Aponte (2006) expresa que la geo-historia, al tener por objeto de estudio los fenómenos sociales en su dimensión temporal-espacial, evidencia el manejo de la unidad dialéctica tiempo-espacio, la historia (el tiempo, lo diacrónico) permite seguir la pista a las relaciones, contribuye a descubrir cómo se produce el fenómeno; la geografía (el espacio, lo sincrónico) demuestra cómo la sociedad actúa sobre su medio; por lo tanto, constituye el análisis y la síntesis de la organización y estructura del espacio.

Un elemento metodológico fundamental fue la categorización de 1,025 notas periodísticas de: El Diario de Guerrero, El Sol de Chilpancingo y El Sur de Acapulco, entre el 13 de septiembre de 2013 y el 17 de Julio de 2021, lo cual funcionó como guía para la identificación de los acontecimientos y elementos que generan vulnerabilidad en los habitantes.

Asimismo, se realizaron visitas de campo y reportes fotográficos, revisión bibliográfica-hemerográfica previa sobre El Nuevo Mirador, así como entrevistas a dirigentes, ciudadanos y la revisión de documentos que complementaron la información, facilitando un análisis amplio y profundo de lo acontecido.

Características geográficas de la ciudad de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero

La ciudad de Chilpancingo de los Bravo, capital del estado de Guerrero, se ubica al suroeste mexicano, a 220 km de la capital del país. Chilpancingo se ubica en medio de cerros, numerosas barrancas y fallas geológicas. Es la segunda ciudad más poblada del estado de Guerrero, solo la supera Acapulco de Juárez. Conforme a los resultados que arrojó el Censo de Población y Vivienda 2020 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), la ciudad tenía hasta entonces una población total de 225,728 habitantes, de esa cantidad, 106,599 eran hombres y 119,129 mujeres. Es considerada la 73ª ciudad más poblada de México.

En la ciudad de Chilpancingo se concentran los principales servicios administrativos, educativos y comerciales de la entidad, además de constituir un punto estratégico en el denominado Triángulo del Sol. Sin embargo, a nivel nacional, se encuentra entre las localidades de menor desarrollo y de mayor propensión a los desastres.

A partir de la década de los setenta, se inició un proceso de intensa expansión urbana que se caracterizó por la ocupación de cerros, barrancas, la obstrucción de los cursos de escurrimientos de agua y la instalación de infraestructura hidráulica inadecuada en el encauzamiento del río Huacapa (Aviña, 2009). De esta manera, la combinación de elementos físicos, sociales y políticos han configurado un territorio de alta vulnerabilidad social.

Artículo

Desarrollo Humanístico y Social

Foro de Estudios sobre Guerrero

Mayo 2021 - abril 2022 Vol. 9 No. 2 37 - 43

Las intervenciones en Chilpancingo: la soltura en los desastres y El Nuevo Mirador (un botón de muestra)

El Nuevo Mirador fue una promesa gubernamental para poner fin a la construcción irregular de viviendas en zonas de alta vulnerabilidad y compensar a 1,050 familias que fueron consideradas damnificadas por los fenómenos hidrometeorológicos relacionados con Ingrid y Manuel. En 2014, la SEDATU presentó un proyecto donde mostraba que el nuevo asentamiento humano contaría con viviendas dignas, infraestructura básica y adecuada, servicios médicos, escuelas un mercado y espacios recreativos. Además de puntualizar que sería un lugar seguro. En los hechos, más allá de los retrasos en la entrega (un año después de lo prometido) y la reducción a la mitad del número de viviendas, de 1,100 anunciadas se construyeron 598, el fraccionamiento exhibió muchas deficiencias en cuanto a la localización, así como en la suficiencia y calidad de los servicios y, particularmente, respecto del objetivo principal, evitar nuevos desastres (Amezcuca, 2016) (Figura 2).

La unidad habitacional fue construida a 1.1 kilómetros de la zona urbana de la ciudad, carente de servicios básicos e infraestructura vial que lo vincularán con la ciudad. Desde su construcción, El Mirador ha sido acechado por la delincuencia organizada, siendo presa de las extorsiones: los contratistas, trabajadores y habitantes, lo que propició un ambiente de inseguridad. Una vez habitado el fraccionamiento, éste quedó a merced de la delincuencia (Amezcuca, 2016).

Al amparo de la emergencia derivada de los fenómenos hidrometeorológicos Ingrid y Manuel, el Nuevo Mirador significó un negocio millonario para distintos niveles de gobierno, las empresas involucradas y líderes sociales. Cada casa tuvo un costo cuatro veces mayor al estipulado originalmente (\$693 144 en vez de \$190 000 por vivienda). El monto total alcanzó \$414 500 440 pesos (Gómez, 2017).

Figura 2. Ubicación del Fraccionamiento Nuevo Mirador



Fuente: Google Earth 10/08/2021

Las casas prefabricadas de la marca Casaflex, pese a su garantía de diez años, con las primeras lluvias de mayo de 2015 aparecieron los primeros daños: grietas, cuarteaduras en muros, desprendimientos, filtraciones y problemas de drenaje (Salmerón, 2015). En julio de 2016 la SEDATU y Protección Civil determinaron la demolición de 32 viviendas (Figura 3).

Figura 3. Departamentos en espera de ser demolidos



Fuente: Propia 26/05/2020

Los errores de cálculo trajeron graves consecuencias en los drenajes siendo insuficientes en época de lluvia inundando las viviendas de la manzana 1ª (Figura 4).

Artículo

Desarrollo Humanístico y Social

Foro de Estudios sobre Guerrero

Mayo 2021 - abril 2022 Vol. 9 No. 2 37 - 43

Dos años después de entregada la primera etapa del fraccionamiento, especialistas y autoridades estatales, reconocieron que una parte del predio no era apta para habitarse, ya que una parte del terreno es arcilloso con alta reacción a la humedad lo que provocó hundimientos y el colapso de algunos edificios (Amezcuca, 2016).

Figura 4. Inundación de la Manzana1A



Fuente: Briones M. 30/Septiembre/2019

Las viviendas fueron entregadas con marcadas carencias en los servicios básicos (agua y electricidad). El tanque de almacenamiento de agua que se construyó no funciona debido a una serie de fisuras que presenta; así que los habitantes se abastecen mediante pipas de agua llenando botes y rotoplas a un costo que ronda entre los 100 y los 150 pesos según el tamaño. Ante las dificultades que presentan los habitantes por adquirir el vital líquido en temporada de lluvia optan por recolectar agua de lluvia (Figura 5).

Los habitantes se han manifestado mediante bloqueos en los principales accesos de la ciudad debido a las promesas incumplidas (Figura 6), entre ellas la construcción de un centro de salud, ya que son comunes las picaduras de alacranes y culebras (Aviles, 2016). Los habitantes han solicitado la apertura de comercios para el abastecimiento de productos básicos, escuelas y una caseta de vigilancia. En febrero de 2017, los residentes decidieron tomar cartas en el asunto y mediante donaciones

externas y la organización vecinal, fundaron la escuela primaria y telesecundaria en la que actualmente asisten alrededor de 120 niños y jóvenes.

Figura 5. Vecinos del Nuevo Mirador abasteciéndose de agua mediante pipas



Fuente: Propia 06/04/2021

Figura 6. Bloqueo bulevar Petaquillas



Fuente: Propia 16/Julio/2021

Ante la insensibilidad gubernamental, desde la llegada de los habitantes al Nuevo Mirador, éstos se han organizado para bien del mismo: a lo largo de 5 años, han marchado por diversos puntos de la ciudad y mediante bloqueos en la Autopista del Sol y el Parador del Márquez se han manifestado para tratar de ser escuchados.

A manera de conclusión

Este trabajo compendia una serie de acontecimientos geohistóricos, en torno al origen de diversos sucesos acaecidos en el Fraccionamiento Nuevo Mirador de SEDATU, SALTO-MORALES Angela Maleny †, GARCIA-CASTRO Neftalí.

Vulnerabilidad y cohesión social una mirada al proceso de territorialización: caso Fraccionamiento Nuevo Mirador, Chilpancingo de los Bravo; Guerrero 2014-2021. Foro de Estudios sobre Guerrero. 2022, mayo 2021 - abril 2022 Vol. 9 No. 2 31 - 38

oferta del gobierno federal. Esos hallazgos cognoscitivos son relevantes debido a las investigaciones escasas en la materia. El análisis de la complejidad y las deficiencias que acompañaron al proceso de reconstrucción gubernamental permite aseverar que ambos elementos son consecuencia de la integración gradual de diversos factores que han propiciado condiciones de riesgo e indefensión en sectores expuestos de la población.

La falta de interés de las necesidades básicas de los sectores vulnerables, acompañada de los actos de corrupción están presentes tanto en la generación de los desastres como en los procesos de reconstrucción. De esta suerte, la inseguridad territorial y la indefensión social se articulan en una espiral progresiva que bien podría denominarse una vulnerabilidad sistémica, difícil de erradicar en un futuro próximo (Aviña, 2009).

Entonces, la reconstrucción de El Nuevo Mirador se constituye en un nuevo desafío que requiere de soluciones más eficientes y eficaces. Tal y como Razeto (2013), Castillo (2013) y Aubán y Corvalán (2016) plantean, las acciones deberán estar acompañadas de un enfoque multidimensional (económico, social, cultural, político y medioambiental) orientado a un desarrollo local, sustentado en un proceso dinámico e inclusivo.

Referencias

Amezcuca, M. (14 de Abril de 2016). Se van los policías de El Mirador en la capital y regresan invasores, denuncian, *El sur de Acapulco*, pág. 10.

Aponte, E. (2006). *La Geohistoria, un enfoque para el estudio del espacio venezolano*. Caracas-Venezuela: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales.

Avilés, M. (18 de Noviembre de 2016). Protestan en la SSA reubicados de El Mirador en

Chilpancingo; piden un centro de salud. *Sur de Acapulco*, pág. 16.

Aviña, N. (2009). *La zona Sur de Chilpancingo ¿Hacia un crecimiento caótico?* Puebla, México.: Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Beck, U. (1998). *La sociedad del riesgo. Hacia una nueva modernidad*. Barcelona: Paidós.

Crossley, J. C. (2008). "El concepto de vulnerabilidad social en el debate en torno a la desigualdad: problemas, alcances y perspectivas". Miami, Center for Latin American Studies. University of Miami: Working Paper Series #9.

Esping-Andersen, G. (1993). *Los tres mundos del Estado del bienestar*. Valencia: Alfons el Magnanim.

Giddens, A. (1994). *Consecuencias de la modernidad Madrid: Alianza. (Original en Inglés: GIDDENS, A. The consequences of Modernity Stanford. California: Stanford University Press.*

Gómez, L. (. (2017). *Despierta con Carlos Loret de Mola. México: Televisa*. Obtenido de La Estafa Maestra en Guerrero: <https://www.facebook.com/DedoGuerrero/videos/1734332840205822>

Kaztman, R. (2001). "Seducidos y abandonados: pobres urbanos, aislamiento social y políticas públicas", en *Revista de la CEPAL*, núm. 75, Comisión Económica para América Latina y El Caribe, Naciones Unidas. Santiago de Chile: CEPAL.

Luhmann, N. (1987). La teoría de la diferenciación social. *Revista de Occidente*, 74-75.

Rodríguez, J. (2011). "Migración interna y sistema de ciudades en América Latina: intensidad, patrones, efectos y potenciales determinantes, censos de la década de 2000". Serie Población y Desarrollo, núm. 105, Santiago.: CEPAL.

Giddens, A. (1994). *Consecuencias de la modernidad Madrid: Alianza. (Original en Inglés: GIDDENS, A. The consequences of Modernity Stanford. California: Stanford University Press.*

SALTO-MORALES Angela Maleny †, GARCIA-CASTRO Neftalí. Vulnerabilidad y cohesión social una mirada al proceso de territorialización: caso Fraccionamiento Nuevo Mirador, Chilpancingo de los Bravo; Guerrero 2014-2021. Foro de Estudios sobre Guerrero. 2022, mayo 2021 - abril 2022 Vol. 9 No. 2 31 - 38

Gómez, L. (. (2017). *Despierta con Carlos Loret deMola. México: Televisa*. Obtenido de La EstafaMaestra en Guerrero. Dedo Guerrero.

:
<https://www.facebook.com/DedoGuerrero/videos/1734332840205822>

Kaztman, R. (2001). "Seducidos y abandonados: pobres urbanos, aislamiento social y políticas públicas", en Revista de la CEPAL, núm. 75, Comisión Económica para América Latina y El Caribe, Naciones Unidas. Santiago de Chile: CEPAL.

Luhmann, N. (1987). La teoría de la diferenciación social. Revista de Occidente, 74-75.

Rodríguez, J. (2011). "Migración interna y sistema de ciudades en América Latina: intensidad, patrones, efectos y potenciales determinantes, censos de la década de 2000". Serie Población y Desarrollo, núm. 105, Santiago.: CEPAL.

Salmerón, A. (5 de Abril de 2015). Hay desperfectos en viviendas entregadas a damnificados de Manuel e Ingrid, reclaman. El sur de Acapulco, pág. 11.

Wilches-Chaux. (1993). La vulnerabilidad global. Los desastres no son naturales. Red de estudios sociales en prevención de desastres en América Latina.

Wilches-Chaux, G. (1989). Desastres, ecologismo y formación profesional: herramientas para la crisis. Servicio Nacional de Aprendizaje. Popova.

