

Impacto de Pago por Servicios Ambientales en Mujeres Indígenas de Los Bienes Comunales de Copanatoyac, Guerrero.

OLEA María de Jesús†*, SEGURA Héctor, ZAVALA Zaira.

Faculta de Ciencias Agropecuarias y Ambientales, Maestría en Ciencias Agropecuarias y Gestión Local.

Recibido: septiembre, 22, 2018; Aceptado febrero 9, 2019.

Resumen

En Los Bienes Comunales de Copanatoyac Guerrero se realizó una investigación en el núcleo agrario pertenecientes a la cultura Náhuatl con marginación muy alta; participando en el Programa de Pago por Servicios Ambientales (PSA). Se buscó evaluar el impacto que tiene la participación en dicho programa sobre las vidas de las mujeres y su compromiso con la conservación de los recursos naturales de uso común. Se aplicó una encuesta, entrevistas semiestructuradas, grupos focales y se realizaron recorridos de campo. Existen diferencias en los impactos económico, social y ambiental que tiene el PSA entre las mujeres y hombres de la comunidad. El pago que reciben es muy importante en la definición de su compromiso con la conservación ambiental. Su grado de consciencia sobre la importancia de garantizar un futuro sustentable para sus familias es un elemento importante.

Palabra clave: Servicios ambientales, Mujeres, Náhuatl.

Abstract

In the Communal Property of Copanatacac Guerrero an investigation was carried out in the agrarian nucleus belonging to the Nahuatl culture with very high marginalization; Participating in the Payment for Environmental Services Program (PSA). The aim was to evaluate the impact of participation in said program on the lives of women and their commitment to the conservation of common natural resources. A survey, semi-structured interviews, focus groups and field trips were carried out. There are differences in the economic, social and environmental impacts of PES among women and men in the community. The payment you receive is very important in defining your commitment to environmental conservation. Their degree of awareness of the importance of guaranteeing a sustainable future for their families is an important element.

Keywords: Environmental services, Women, Nahuatl.

Citación: OLEA María de Jesús†*, SEGURA Héctor, ZAVALA Zaira. Impacto de Pago por Servicios Ambientales en Mujeres Indígenas de Los Bienes Comunales de Copanatoyac, Guerrero. Foro de Estudios sobre Guerrero 2020, mayo 2019 - abril 2020 Vol. 7 No. 1 651 - 656.

*Correspondencia al Autor (marsave.olea@gmail.com)

† Investigador contribuyendo como primer autor.

Introducción

Los servicios ambientales que brinda el bosque son diversos, tales como la captura de carbono, la producción de oxígeno y de agua pura, el control de la erosión del suelo y la regulación del clima. Son sitios para la alimentación, reproducción y refugio de múltiples especies de animales silvestres, además de que proveen una gran riqueza paisajística. Influyen directamente en el mantenimiento de la vida, generando beneficios y bienestar para las personas y las comunidades. Regularmente, los servicios ambientales son gratuitos para la gente que disfruta de ellos, mientras que los dueños y poseedores de terrenos forestales que los proveen no son compensados en forma alguna por ello (CONAFOR, 2012).

Es así como el Programa de Servicios Ambientales (PSA) plantea la conservación de la biodiversidad, la reducción de la pobreza y el desarrollo en un mismo paquete metodológico. En México, el PSA está regulado por las dependencias federales, estatales y locales y cubre una superficie de 3, 080,500 hectáreas del territorio nacional, de las cuales 2, 325,400 ha proveen servicios ambientales hídricos, en tanto que en 755,100 ha se trabaja con servicios ambientales derivados de la biodiversidad (CONAFOR, 2012).

En Guerrero se han invertido, de 2004 a 2010, 160.5 millones de pesos para conservar 77 mil ha de bosques. Para la región Norte del Estado, se ha beneficiado a 22 ejidos y comunidades de seis municipios con un monto de 24.8 millones de pesos para la conservación de 13 mil ha de selva y bosques. Dicha inversión se ha canalizado principalmente a supervisión (no se especifica de qué tipo), entregar reportes y participar en campañas de reforestación y regeneración del bosque (CONAFOR, 2012).

En este trabajo se analiza el impacto que tiene el pago por servicios ambientales sobre el desarrollo de las mujeres indígenas de Los Bienes Comunes de Copanatoyac de la región Montaña, pertenecientes a la cultura Náhuatl y la problemática que han enfrentado al ser parte activa en el manejo de sus recursos naturales. Se buscó comparar la organización de los comuneros y comuneras en cuanto a la conservación de sus recursos naturales. Es en este sentido que el presente estudio permitió generar conocimiento sobre la participación de las mujeres en programas que prestan atención a la equidad, igualdad e inclusión social. Siendo generadoras de conocimientos y cuidadoras de sus recursos naturales.

Objetivos

Conocer la trascendencia de la participación de mujeres indígenas de Los Bienes Comunes de Copanatoyac del estado de Guerrero en la conservación de los recursos naturales de uso común.

Objetivos específicos

- Evaluar el impacto social del Programa del Pago por Servicios Ambientales (PSA) en mujeres participantes de la cultura *Náhuatl* de los Bienes Comunes de Copanatoyac de la región Montaña del Guerrero.
- Evaluar el impacto económico del PSA a nivel comunitario y en las familias en particular.
- Comparar el impacto ambiental de los recursos naturales, que perciben los pobladores con presencia del PSA en el núcleo agrario.

Metodología a desarrollar

El núcleo agrario se ubica en el municipio de Copanatoyac en el estado de Guerrero (Figura 1).

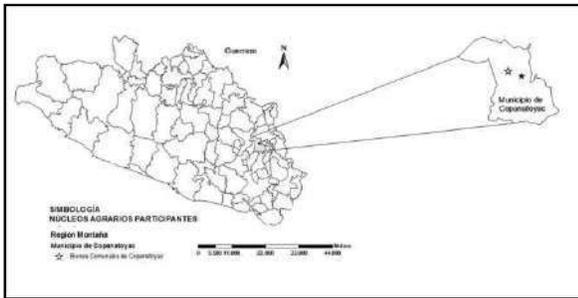


Figura 1. Localización de Los Bienes Comunales de Copanatoyac.

Características de los núcleos agrarios participantes

Los Bienes de Comunales de Copanatoyac participa desde el año 2015 en el Programa de Pago por Servicios Ambientales (PSA), posee características particulares en superficie aprobada y montos a ejercer, se enmarcan de la siguiente manera: Los Bienes Comunales de Copanatoyac y sus anexos (Yelotepec y Xitomatla) cuenta con una superficie de 3,220 hectáreas; de éstas, fueron incluidas 207 hectáreas en el programa en el año 2014, con un monto aprobado de \$468,000 por cinco años en la categoría de “Hidrológico”. La localidad tenía 2924 habitantes (INEGI 2010), el número de comuneros es de 256. No obstante, el programa está abierto a la participación de toda la población, por acuerdo de asamblea en el núcleo agrario.

Recolección y análisis de la información

Se desarrolló mediante la combinación de técnicas cuantitativas y cualitativas. Dentro de las primeras, se llevó a cabo una encuesta (López, 1998; Briones, 1996) entre las mujeres y hombres del núcleo agrario que participarán en el estudio. También se emplearon algunas técnicas de investigación cualitativa como la entrevista semiestructurada con informantes calificados (Ander-Egg, 1995); y el grupo focal (Morgan, 1996; Gibbs, 1997; Van Veldhuizen et al., 1997; Russi-Alzaga, 1998).

Con la aplicación de todos estos procedimientos se obtuvo información acerca del conocimiento sobre aspectos relacionados con la conservación y manejo de los recursos naturales de uso común (agua, suelo, biodiversidad, etc.), la percepción sobre los impactos que ha tenido en sus vidas el participar o no en el PSA. Como auxiliares para el análisis de la información obtenida se utilizaron los programas SPSS (para el análisis cuantitativo) y Atlas.ti 7.0 (para el cualitativo).

La investigación se llevó a cabo en los meses de Diciembre 2015-Enero y Abril-Julio 2016. Participaron un total de 53 personas (37 hombres y 16 mujeres entre Los Bienes Comunales y sus dos anexos).

Resultados y Discusión

Durante los primeros años de vigencia del programa PSA en el núcleo agrario, se han realizado diversas actividades directamente relacionadas con la conservación de los recursos naturales y la protección de la biodiversidad. Las actividades más desplegadas fueron la prevención de incendios. En los Bienes Comunales de Copanatoyac se llevaron a cabo 3.2 kilómetros de brechas corta fuego donde participaron 70 jornales (66 hombres y 4 mujeres) y han ejercido \$72,000 de un total de \$93,798 por los cinco años de vigencia del programa, como se muestra en el Tabla 1. En Copanatoyac no han ejercido el segundo año de un total de cinco como marcan las reglas de operación de CONAFOR, esto por retrasos de la parte administrativa de la misma dependencia y la parte operativa de la responsabilidad técnica.

Tabla 1 Actividades del proyecto PSA en Los Bienes Comunales de Copanatoyac y sus anexos

Núcleos Agrarios	Actividades	Unidad	Cantidad	No. participantes		Monto por 5 años (Mx \$)	Total Ejercido (Mx \$)
				Hombres	Mujeres		
Bienes Comunales de Copanatoyac (2014-2015)	Taller Comunitario	jornal	17	15	2	468,994	72,199
	Prevención de incendios	jornal	70	66	4		
	Anuncios alusivos	Pieza	2				
	Vigilancia, capacitación	jornal	26	26			
Total			107	6	468,99	72,199	4

Las principales aportaciones del PSA en los tres núcleos agrarios participantes

En el núcleo agrario existen diferentes formas y etapas en que se han beneficiado gracias a la organización colectiva de las comunidades y a sus autoridades comunales en los aspectos económico, social y ambiental.

Impacto Social

En Copanatoyac se entrevistó a 4 mujeres, que son las únicas que han participado. Ellas expresaron que el programa se ha limitado a que sólo los hombres trabajan en las actividades. Pero señalaron que ha servido para conocer algo de su núcleo agrario.

Una de las consecuencias del PSA, explicada por los propios actores sociales, es que el programa ha sido importante en alguna medida para desalentar la emigración. Un impacto social adicional muy importante que se observó entre la población de Los Bienes Comunales de Copanatoyac es que han innovado sus procesos de organización interna pues, además de la existencia de las autoridades formales, en cada uno de núcleos agrarios se ha creado un comité coordinador para atender específicamente las actividades del proyecto PSA. Además de que, cada brigada de trabajo designa a uno de sus integrantes para programar y dirigir las actividades del grupo, supervisar el debido cumplimiento de éstas y reportar al comité coordinador local los informes sobre el trabajo desempeñado.

Impacto Económico

Los Bienes Comunales de Copanatoyac las actividades se desarrollaron en el año 2014 y participaron en total 92 personas y obteniendo por un día de trabajo 150 pesos por persona y sólo han laborado en dos ocasiones, en la apertura y mantenimiento de brechas cortafuego.

Impacto Ambiental

En Los Bienes Comunales de Copanatoyac se acordó iniciar su participación en el primer año del proyecto principalmente con trabajos de combate de incendios forestales, pues éstos han sido la amenaza más importante para los bosques del núcleo agrario. Se empleó en Yoloxóchitl un total de 20 jornales y de Copanatoyac 70 jornales destinados a ese propósito. Se realizaron en este caso el primer año 16.36 km de apertura de brechas. El proyecto representa el inicio del rescate del trabajo colectivo, abandonado por muchos años. Con ello se refuerza el sentido de colectividad, identificación y solidaridad comunitaria a partir del interés general por preservar el entorno natural de propiedad común al mismo tiempo que obtienen un beneficio económico.

Papel de las mujeres de Los Bienes Comunales de Copanatoyac en el PSA

En el caso de Los Bienes Comunales de Copanatoyac, las mujeres no han sido tomadas en cuenta o no se ha logrado el fomento de su participación, por diferentes motivos. Uno de los principales, como lo señalaron las entrevistadas, es por el machismo que aún persiste en las comunidades; también ha influido el poco conocimiento del mismo programa desde la propia autoridad local hasta los mismos comuneros. Esto se debe a que la dependencia gubernamental y agentes externos como los asesores técnicos contratados no han realizado un seguimiento del programa hasta la fecha. La investigación permitió observar que la participación y colaboración de las mujeres es mínima y es reprimida y controlada por los hombres y no se encontraron diferencias por el hecho de contar con un programa de carácter social y protección ambiental para sus recursos naturales, como lo es el PSA.

Es entonces que se parte de la idea que la comunidad es el centro para que se logre un desarrollo mayor con la necesidad de contar con una guía en el manejo de programas sociales y de conservación, cuando la comunidad está interesada en implementar su capital social y humano para aplicar sus conocimientos en estos proyectos.

Agradecimiento

A las autoridades y población en general de Los Bienes Comunales de Copanatoyac participantes por su colaboración en este estudio. La *International Tropical Timber Organization* apoyó parcialmente a MJO para el trabajo de campo.

Contribución

La institución financiadora de este tipo de programa debe proporcionar lineamientos que sirvan como herramientas para mejorar la ejecución de los PSA. En ocasiones, los técnicos encargados de gestionar o dirigir este programa carecen de la capacitación o del conocimiento suficiente para ejecutar las diversas actividades en los núcleos agrarios. Es imprescindible implementar diseños de pago que originen la valoración de los recursos locales y el cambio en la cultura hacia un enfoque más sustentable y que permita la continuidad o el interés en la protección y manejo de los recursos naturales una vez terminado el período de vigencia del programa. En las comunidades que participan en el programa PSA, se debe dar la más amplia información a los hombres y mujeres, con el fin de promover la posibilidad de contribuir en la solución de la problemática ambiental de acuerdo a la realidad de cada núcleo agrario.

Conclusiones

En cuanto al impacto ambiental generado en el núcleo agrario por el PSA, las actividades realizadas de apertura de brechas corta fuego han permitido que exista una reducción considerable en la cantidad y extensión de los incendios forestales. Además, la conservación de áreas de bosque a nivel local; la reducción de la deforestación y la tala ilegal; la recuperación de la cobertura forestal; la reducción en la frecuencia del cambio de uso de suelo en zonas agrícolas y ganaderas.

En Los Bienes Comunales de Copanatoyac, el desarrollo del programa PSA ha sido un proceso lento, debido a la falta de seguimiento por la agencia financiadora, al retraso en la entrega de recursos económicos para dar una buena fluidez al programa, así como a la insuficiente capacitación técnica en la comunidad para lograr establecer y consolidar los objetivos del programa.

Referencias

- Ander-Egg, E. 1995. Técnicas de investigación social. 24a ed. Lumen, Buenos Aires. 424 p.
- Briones, G. 1996. Metodología de la investigación cuantitativa en las ciencias sociales. ICFES, Bogotá. 219 p.
- CONAFOR (Comisión Nacional Forestal). 2012. Resultados de la evaluación de solicitudes para el Programa de Pago por Servicios Ambientales 2012. www.conafor.gob.mx 2012. Temas forestales, servicios ambientales. <http://www.conafor.gob.mx/portal/index.php/temas-forestales/servicios-ambientales>.
- INEGI (Instituto Nacional de Estadística y Geográfica) Censo de Población y Vivienda 2010 <http://www.inegi.org.mx/>
- López, R.H. 1998. La metodología de la encuesta. En: Técnicas de investigación en sociedad, cultura y comunicación (Galindo-Cáceres, L.J., coord.). Addison Wesley Ongman, México. pp. 33-73.
- Morgan, D.L. 1996. Focus groups. *Annual Review of Sociology* 22: 129-152.
- Russi-Alzaga, B. 1998. Grupos de discusión: de la investigación social a la investigación reflexiva. En: Galindo-Cáceres, L.J. (coord.). Técnicas de investigación en sociedad, cultura y comunicación.

Addison-Wesley-Longman. México. pp. 75-115.

Van Veldhuizen, L.; A. Waters-Bayer; H. de Zeeuw. 1997. Developing technology with farmers. A trainer's guide for participatory learning. Zed Books, Ltd. London and New York.